



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БАТАЙСКА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

г. Батайск

О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций города Батайска

В соответствии с федеральными законами от 21.12.94 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 12.02.98 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", и в целях обеспечения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в городе Батайске в военное время и в чрезвычайных ситуациях

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций на территории города Батайска согласно приложению 1.
2. Утвердить состав комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций на территории города Батайска согласно приложению 2.
3. Утвердить Положение о повышении устойчивости функционирования организаций в военное время согласно приложению 3.
4. Председателю комиссии по повышению устойчивости функционирования ежегодно проводить уточнение перечня организаций на территории города Батайска, на которых ведется работа по повышению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
5. Рекомендовать руководителям организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и расположенных на территории города Батайска:
  - создать объектовые комиссии по повышению устойчивости функционирования;
  - разработать и утвердить Положение об объектовой комиссии по повышению устойчивости функционирования, функциональные обязанности членов комиссии, план мероприятий по повышению устойчивости функционирования;
  - обеспечить разработку и утвердить мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения города Батайска при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятия представить в комиссию по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска.

6. Признать утратившими силу Постановление Мэра города Батайска от 30.11.2007 № 3046 «О создании комиссии по повышению устойчивого функционирования организаций, предприятий и учреждений г.Батайска», Постановление Администрации города от 24.05.2017 № 833 «О внесении изменений в постановление Мэра города Батайска от 30.11.2007 № 3046 « О создании комиссии по повышению устойчивого функционирования организаций, предприятий и учреждений города Батайска».

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Батайска по экономике Богатищеву Н.С.

Глава Администрации  
города Батайска

Г.В. Павлятенко

Постановление вносит  
МБУ «Управление гражданской  
защиты города Батайска»

## ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссии по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

### 1. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет основные задачи, функции и полномочия, структуру и порядок работы комиссии по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в военное время в области гражданской обороны, защиты населения и территории города в повседневных условиях, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.2. Комиссия по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в военное время (далее - комиссия по ПУФ) создана в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в целях поддержания устойчивого функционирования в мирное и военное время организаций города независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

1.3. Комиссия по ПУФ является структурным звеном системы гражданской обороны, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначена для планирования и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.4. Комиссия по ПУФ подчиняется главе Администрации города Батайска. Решения комиссии по ПУФ, принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для выполнения всеми руководителями и специалистами структурных подразделений администрации города Батайска и руководителями учреждений, организаций и предприятий, независимо от форм собственности.

1.5. Комиссия по ПУФ руководствуется в своей деятельности законами Российской Федерации: от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", законодательными актами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", от 08.11.2013 N1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", настоящим Положением и другими нормативно-правовыми документами.

1.6. В составе комиссии действуют следующие рабочие группы по повышению устойчивости функционирования:

- топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;
- транспортной системы;
- социальной сферы;
- систем управления, связи и оповещения

### 2. Задачи комиссии по ПУФ

2.1. Основной задачей комиссии по ПУФ является разработка, планирование и осуществление мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

2.2. На комиссию по ПУФ возлагаются следующие задачи:

- рациональное размещение производственных мощностей на территории города Батайска;
- предотвращение и минимизацию рисков возникновения крупных производственных аварий и катастроф на территории города Батайска;
- снижение возможных потерь и разрушений в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также в результате воздействия современных средств поражения и вторичных поражающих факторов;
- создание условий для быстрого восстановления производства и обеспечения жизнедеятельности населения города Батайска, нарушенных при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3.3. Для выполнения основных задач комиссии по ПУФ на ее группы возлагаются следующие общие задачи:

- сбор, обобщение и анализ необходимой информации по своему направлению работы;
- участие в разработке докладов, справок и других документов по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в пределах своей компетенции;
- разработка предложений председателю комиссии по ПУФ по совершенствованию работы в своем направлении;
- разработка и представление председателю комиссии по ПУФ предложений и мероприятий по своему направлению для включения в перспективный план мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска и годовой план работы комиссии по ПУФ;
- участие в проведении исследований, учений, тренировок и других мероприятий по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска.

3.4. В соответствии с предназначением групп комиссии по ПУФ на них, кроме того, возлагается:

3.4.1. На группу топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства:

- определение степени устойчивости элементов и систем электро- и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени;
- анализ возможности работы организаций от автономных источников энергоснабжения на территории города Батайска;
- оценка эффективности выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования предприятий;
- оценка степени возможного разрушения основных производственных фондов и потерь производственных мощностей предприятий;
- подготовка предложений по повышению устойчивости функционирования топливно-энергетического комплекса, объектов ЖКХ на территории города Батайска.

3.4.2. На группу устойчивости функционирования транспортной системы:

- разработка, планирование и осуществление мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования объектов транспорта и транспортных коммуникаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- определение возможных потерь имеющихся транспортных средств и разрушений транспортных коммуникаций при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

3.4.3. На группу устойчивости функционирования социальной сферы:

- анализ эффективности выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования социальной сферы;

- подготовка предложений по повышению устойчивости функционирования социальной сферы на территории города Батайска.

3.4.4. На группу устойчивости системы управления, связи и оповещения:

анализ эффективности выполнения мероприятий по повышению устойчивости систем управления, связи и оповещения, в том числе способности дублирующих органов управления обеспечить непрерывное управление организациями при нарушении связи с основными органами управления;

- анализ готовности системы оповещения руководящего состава органов управления всех уровней и населения города Батайска;

- подготовка предложений по повышению устойчивости систем управления, связи и оповещения города Батайска.

#### 4. Основные функции комиссии по ПУФ

4.1. Комиссия по ПУФ в пределах своей компетенции на соответствующих территориях и объектах осуществляет следующие функции:

4.1.1. В мирное время:

- координирует работу руководящего состава и специалистов структурных подразделений администрации города Батайска и организаций по вопросам выполнения требований действующего законодательства по поддержанию устойчивого функционирования организаций в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- контролирует подготовку организаций города Батайска к работе в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- контролирует разработку, планирование и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- проводит комплексную оценку состояния организаций города Батайска по обеспечению выпуска заданных объемов и номенклатуры продукции в условиях возможных потерь и разрушений, а также обеспечению жизнедеятельности гражданского персонала организаций;

- осуществляет сбор, обобщение и анализ сведений по устойчивому функционированию организаций города Батайска подготовку предложений о целесообразности практического осуществления мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- участвует в исследованиях и проверках состояния организаций города Батайска, в командно-штабных учениях и других мероприятиях по вопросам устойчивости функционирования в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- принимает участие в обобщении результатов учений, исследований и в выработке предложений, совершенствующих работу по поддержанию устойчивости функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время для включения в проект прогноза экономического и социального развития, в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера и план гражданской обороны, а также в перспективный и годовой планы работы комиссии по ПУФ.

4.1.2. При переводе экономики города на работу по планам военного времени:

- контролирует перевод организаций города Батайска на работу по планам военного времени;

- обобщает и анализирует ход проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в военное время;

- вырабатывает предложения по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в военное время.

4.1.3. В военное время:

- осуществляет контроль за устойчивым функционированием организаций города Батайска в военное время;

- обобщает данные по вопросам организации производственной деятельности на сохранившихся производственных мощностях, восстановления нарушенного управления экономикой, обеспечения жизнедеятельности гражданского персонала, проведения восстановительных работ.

## 5. Основные полномочия комиссии по ПУФ

5.1. Доводить до руководителей и специалистов структурных подразделений администрации города Батайска и организаций требования постановлений и распоряжений Губернатора Ростовской области, главы Администрации города Батайска и других нормативно-правовых документов по вопросам поддержания устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.2. Давать указания и требовать от руководителей и специалистов структурных подразделений Администрации города Батайска и организаций выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.3. Требовать от руководителей и специалистов структурных подразделений Администрации города и организаций представления сведений по планируемым и проводимым мероприятиям для изучения и решения вопросов, относящихся к компетенции комиссии по ПУФ.

5.4. Согласовывать представляемые в комиссию по ПУФ планы мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.5. Привлекать необходимых специалистов к участию в рассмотрении отдельных вопросов устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.6. Заслушивать руководителей и специалистов структурных подразделений администрации муниципального образования и организаций по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.7. Ходатайствовать перед соответствующими руководителями о привлечении к ответственности должностных лиц за невыполнение указаний, требований и мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

5.8. Принимать участие во всех мероприятиях, имеющих отношение к решению вопросов устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

## 6. Организация работы комиссии по ПУФ

6.1. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы комиссии (не реже одного раза в год), утверждаемым председателем комиссии.

В годовой план работы комиссии по ПУФ включаются следующие вопросы:

- проведение заседаний комиссии;
- рассмотрение предложений и перечней мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время для включения в прогноз экономического и социального развития города;
- оценка состояния и разработка мероприятий по повышению устойчивого функционирования экономики города Батайска или отдельных ее звеньев (организаций) в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;
- заслушивание информации и докладов руководителей структурных подразделений администрации города, комитетов по управлению округами и организаций по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;
- участие в проверках, исследованиях, учениях и других мероприятиях по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;
- сбор, обобщение, анализ и подготовка предложений по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

6.2. Заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствует более половины от списочного состава членов комиссии.

6.3. Решения комиссии считаются принятыми, если за них проголосовало более половины из числа присутствующих на заседании членов комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании.

## 7. Основные обязанности председателя комиссии по ПУФ

7.1. Обеспечивать выполнение в полном объеме требований нормативно-правовых актов по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части касающейся выполнения возложенных на комиссию по ПУФ задач.

7.2. Обеспечивать разработку и реализацию мероприятий по устойчивому функционированию организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

7.3. Требовать от должностных лиц неукоснительного выполнения требований действующего законодательства по вопросам поддержания устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

7.4. Осуществлять постоянный контроль за своевременным сбором, обобщением и анализом необходимой информации по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время, а также за подготовкой предложений по совершенствованию работы в данном направлении.

7.5. Организовывать и принимать личное участие в проверках состояния организаций, исследованиях, командно-штабных учениях и других мероприятиях, обеспечивающих качественную подготовку руководящего состава и органов управления по вопросам устойчивости функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.



7.6. Организовывать взаимодействие с руководящим составом и специалистами структурных подразделений администрации города Батайска и организаций по вопросам устойчивого функционирования организаций в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

7.7. Контролировать своевременную разработку и ведение документов комиссии по ПУФ.

7.8. Выполнять другие обязанности, установленные действующим законодательством.

## 8. Основные права председателя комиссии по ПУФ

8.1. Доводить до руководителей и специалистов структурных подразделений администрации города Батайска и организаций требования постановлений и распоряжений Губернатора Ростовской области, Администрации города Батайска, решений комиссии по чрезвычайным ситуациям города и другие нормативно-правовые документы по вопросам поддержания устойчивого функционирования организаций в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.2. Давать указания и требовать от руководителей и специалистов структурных подразделений администрации города Батайска и организаций выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.3. Требовать от руководителей и специалистов структурных подразделений Администрации города Батайска и организаций представления сведения по планируемым и проводимым мероприятиям для изучения и решения вопросов, относящихся к компетенции комиссии по ПУФ.

8.4. Согласовывать представляемые в комиссию по ПУФ планы мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.5. Привлекать необходимых специалистов к участию в рассмотрении отдельных вопросов устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.6. Заслушивать руководителей и специалистов структурных подразделений Администрации города Батайска и организаций по вопросам устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.7. Ходатайствовать перед соответствующими руководителями о привлечении к ответственности должностных лиц за невыполнение указаний, требований и мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

8.8. Принимать участие в мероприятиях, имеющих отношение к решению вопросов устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время.

## 9. Основные обязанности и права членов комиссии по ПУФ

9.1. Заместитель председателя комиссии по ПУФ:

- организует и координирует работу руководителей всех групп по вопросам планирования и осуществления мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций города Батайска в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- осуществляет контроль за исполнением решений председателя комиссии по ПУФ, выполнением годового и перспективного планов;

- разрабатывает функциональные обязанности руководителей групп;
- организует обобщение данных по обстановке с целью подготовки предложений главе Администрации города по вопросам организации производственной деятельности на сохранившихся мощностях, восстановления нарушенного управления организациями, предприятиями и учреждениями города, обеспечения жизнедеятельности населения, а также проведения аварийно-восстановительных работ.

- при необходимости внесения изменений в настоящее постановление готовит необходимые проекты документов;

- выполняет отдельные поручения и распоряжения председателя комиссии по ПУФ;

- в отсутствие председателя комиссии по ПУФ выполняет его обязанности.

#### 9.2. Секретарь комиссии по ПУФ:

- ведет протоколы заседаний комиссии по ПУФ, оформляет решения и утверждает у председателя комиссии;

- уточняет список членов комиссии и при необходимости вносит изменения в ее состав;

- осуществляет делопроизводство в комиссии по ПУФ города, готовит проекты необходимых документов по указанию председателя комиссии и его заместителя;

- обеспечивает разработку, ведение и хранение документов комиссии по ПУФ;

- выполняет отдельные поручения и распоряжения председателя комиссии по ПУФ и его заместителя.

#### 9.3. Руководитель рабочей группы по устойчивости функционирования транспортной системы организует:

- проведение анализа эффективности мероприятий по повышению устойчивости функционирования транспорта;

- сбор сведений о возможных потерях транспортных средств;

- определение необходимого количества транспортных средств для решения задач по восстановлению производства, жизнеобеспечению населения;

- разработку предложений по улучшению дорожно-транспортного обеспечения предприятий в условиях военных действий;

- подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования транспортной системы.

#### 9.4. Руководитель рабочей группы по повышению устойчивости функционирования социальной сферы организует:

- проведение анализа эффективности мероприятий по повышению функционирования социальной сферы (медицины, образования, культуры);

- подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования организаций, предприятий и учреждений социальной сферы на территории города.

#### 9.5. Руководитель рабочей группы по устойчивости топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства организует:

- работу по определению степени устойчивости элементов и систем электро и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях;

- проведение анализа возможности работы организаций, предприятий и учреждений от автономных источников энергоснабжения и использования для этих целей запасов твердого топлива на территории города;

- проведение анализа возможных разрушений основных производственных фондов и потерь производственных мощностей этих предприятий;

- подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования топливно-энергетического комплекса на территории города.

#### 9.6. Руководитель группы по устойчивости систем управления, связи и оповещения организует:

- работу по определению степени устойчивости элементов систем управления, связи и оповещения;
- проведение анализа эффективности мероприятий по повышению функционирования систем управления, связи и оповещения;
- подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости систем управления, связи и оповещения.

Начальник общего отдела

В.С. Мирошникова

**СОСТАВ****комиссии по повышению устойчивости функционирования  
организаций города Батайска**

- Богатищева Наталья Сергеевна  
Литвинов Вадим Николаевич  
Климченко Андрей Викторович
- заместитель главы Администрации города Батайска по экономике - председатель комиссии по ПУФ
  - заведующий сектором мобилизационной работы - заместитель председателя комиссии по ПУФ
  - заместитель начальника МБУ «Защита» - секретарь комиссии по ПУФ
- Члены комиссии:

**Группа повышения устойчивости объектов топливно-энергетического комплекса  
и жилищно-коммунального хозяйства**

- Беликов Дмитрий Сергеевич
- заместитель главы Администрации города Батайска по жилищно-коммунальному хозяйству - руководитель группы
- Аксацкий Александр Васильевич
- главный инженер обособленного подразделения АО «Ростовводоканал» (по согласованию)
- Болдинов Андрей Васильевич
- главный инженер Батайского района Тепловых сетей филиала АО «Донэнерго» Тепловые сети
- Козачков Игорь Витальевич
- специалист управления жилищно-коммунального хозяйства города Батайска
- Коренев Кирилл Игоревич
- Заместитель директор – главный инженер филиала ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» в г.Батайске ( по согласованию)
- Шарапов Андрей Владимирович
- Главный инженер Батайских межрайонных электрических сетей филиала АО «Донэнерго» (по согласованию)

**Группа повышения устойчивости объектов социальной сферы**

- Кузьменко Наталья Васильевна
- заместитель главы Администрации города Батайска по социальным вопросам – руководитель группы
- Берлим Людмила Ивановна
- начальник управления образования города Батайска
- Гетьманская Антонина Викторовна
- начальник управления культуры города Батайска
- Завгородний Сергей Александрович
- начальник управления социальной защиты города Батайска
- Засорин Виктор Георгиевич
- заместитель главного врача по хозяйственным вопросам МБУЗ «Центральная городская больница города Батайска»
- Крикоров Георгий Александрович
- начальник отдела Администрации города по физкультуре и спорту

**Группа повышения устойчивости объектов транспортной системы**

- Вилков
- заместитель главы Администрации города Батайска –

Алексей Николаевич Безотосный	-	руководитель группы советник главы Администрации города Батайска
Игорь Александрович Гатченко	-	главный механик ООО «Батайское АТП-1» (по согласованию)
Алексей Александрович Москвин	-	главный инженер железнодорожной станции Батайск (по согласованию)
Сергей Александрович Никульшин	-	председатель комитета по управлению имуществом города Батайска
Владислав Владимирович Шумейко	-	начальник экономического отдела Администрации города Батайска
Любовь Викторовна Яковлев	-	начальник производственно-технического отдела управления ЖКХ города Батайска
Сергей Александрович		

Группа повышения устойчивости систем управления, связи и оповещения

Андреев	-	заместитель главы Администрации города Батайска по территориальному развитию и строительству– руководитель группы
Олег Викторович		
Арсеньев	-	начальник МБУ «Управление гражданской защиты города Батайска» - начальник оперативной группы
Сергей Николаевич Луганский	-	начальник отдела надзорной деятельности по городу Батайску и Кагальницкому району УНД и профилактической работе ГУ МЧС России по Ростовской области (по согласованию)
Сергей Михайлович		

Начальник общего отдела

В.С.Мирошникова

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о повышении устойчивости функционирования организаций в военное время

#### **1. Общие положения, основные понятия и определения**

1.1. Настоящее Положение определяет основные направления деятельности, задачи и порядок организации работы по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время на территории города Батайска (далее - "устойчивость функционирования организаций").

1.2. Под устойчивостью функционирования организаций в целях снижения возможных потерь и разрушений в военное время, создания оптимальных условий для восстановления производства, обеспечения жизнедеятельности населения понимается:

- для промышленных организаций - способность выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами, в условиях военного времени, а также приспособленность этих организаций к восстановлению после повреждения;

- для организаций, деятельность которых направлена на оказание услуг (транспорт, связь, электроэнергетика, водоснабжение, газоснабжение, теплоснабжение, здравоохранение, образование), - способность выполнять свои функции и восстанавливать их в указанный период.

1.3. Повышение устойчивости функционирования организаций достигается заблаговременным осуществлением комплекса организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на сохранение жизни и работоспособности рабочих и служащих организаций и снижение возможных потерь основных производственных фондов, запасов материальных средств и иных ценностей.

1.4. Организацию работы по повышению устойчивости функционирования организаций обеспечивают руководители организаций.

#### **2. Исследование устойчивости функционирования организаций**

Исследование устойчивости функционирования организаций заключается во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться в военное время, определении их влияния на производственную деятельность.

Цель исследования состоит в выявлении уязвимых мест в работе организаций в военное время, выработке наиболее эффективных рекомендаций, направленных на повышение их устойчивости.

В дальнейшем рекомендации включаются в план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций. Наиболее трудоемкие работы (строительство защитных сооружений, подземная прокладка коммуникаций и т.п.) выполняются заблаговременно. Мероприятия, не требующие длительного времени на их реализацию или выполнение которых в мирное время нецелесообразно, проводятся в период угрозы нападения противника.

Исследование устойчивости функционирования организаций проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов научно-исследовательских и проектных организаций.

Организатором и руководителем исследования устойчивости функционирования организации является руководитель организации.

#### **3. Повышение устойчивости функционирования организации в военное время**

Повышение устойчивости функционирования организации в военное время заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного

характера, направленных на снижение ущерба от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций организаций.

Непосредственное руководство разработкой и выполнением мероприятий, повышающих устойчивость функционирования организаций на территории города Батайска, осуществляют руководители организаций.

#### **4. Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций в военное время.**

На устойчивость функционирования организаций в военное время влияют следующие факторы:

- надежность защиты рабочих и служащих от воздействия обычных средств поражения;
- способность инженерно-технического комплекса организаций противостоять ударной волне, световому излучению и радиации;
- защищенность организаций от вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений, заражения аварийно-химическими опасными веществами (далее - АХОВ);
- надежность системы снабжения организаций всем необходимым для производства продукции (сырьем, топливом, электроэнергией, водой);
- устойчивое и непрерывное управление производством и гражданской обороной;
- подготовленность организаций к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

#### **5. Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время**

5.1. Защита рабочих и служащих от поражающих факторов оружия массового поражения, которая достигается тремя основными способами:

- укрытием людей в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах, противорадиационных укрытиях, укрытиях);
- рассредоточением рабочих и служащих и эвакуацией их семей;
- использованием средств индивидуальной защиты.

5.2. Повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения достигается:

- при проектировании и строительстве - путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности, алюминиевых сплавов), для каркасных зданий - путем применения облегченных конструкций стенового заполнения и увеличения световых проемов за счет использования стекла, легких панелей из пластика и других легко разрушающихся материалов;
- при реконструкции существующих промышленных сооружений, так же, как и при строительстве новых - путем применения облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей, усиления их крепления к балкам, использования легких, огнестойких кровельных материалов;
- при угрозе нападения противника - путем ввода в наиболее ответственных сооружениях дополнительных опор для уменьшения пролетов, усиления наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций.

Отдельные элементы, например, высокие сооружения (трубы, мачты, колонны, эшажерки), закрепляются оттяжками, рассчитанными на нагрузки, создаваемые воздействием скоростного напора воздуха ударной волны. Устанавливаются бетонные или металлические пояса, повышающие жесткость конструкции.

5.3. Повышение надежности функционирования средств производства достигается:

- размещением тяжелого оборудования на нижних этажах;

- прочным закреплением станков на фундаментах, устройством контрфорсов, повышающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;

- размещением наиболее ценного и нестойкого к ударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а более прочного ценного оборудования - в отдельно стоящих зданиях павильонного типа, имеющих облегченные и огнеупорные ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования;

- созданием запасов наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготовлением в мирное время защитных конструкций (кожухи, камеры, навесы, козырьки и т.п.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий;

- размещением производства отдельных видов продукции в филиалах путем замены вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращения числа используемых типов станков и приборов.

#### 5.4. Повышение надежности функционирования систем и источников энергоснабжения.

Устойчивость систем энергоснабжения организации повышается путем подключения ее к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного повреждения современными средствами поражения.

В организациях, имеющих тепловые электростанции, оборудуются приспособления для работы тепловых электростанций на различных видах топлива, принимаются меры по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов.

В сетях энергоснабжения проводятся мероприятия по переводу воздушных линий электропередачи на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений, на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции старых сетей устанавливаются автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

#### 5.5. Повышение надежности функционирования систем и источников водоснабжения.

Водоснабжение организации более устойчиво и надежно, если организация питается от нескольких систем или от двух - трех независимых водоисточников, удаленных друг от друга на безопасное расстояние.

Гарантированное снабжение водой может быть обеспечено только от защищенного источника с автономным и защищенным источником энергии. К таким источникам относятся артезианские и безнапорные скважины, которые присоединяются к общей системе водоснабжения организации.

Пожарные гидранты и отключающие устройства размещаются на территории, которая не будет находиться в зоне завалов в случае разрушения зданий и сооружений.

Применяются автоматические и полуавтоматические устройства, которые отключают поврежденные участки без нарушений работы остальной части сети.

#### 5.6. Повышение надежности функционирования систем и источников газоснабжения.

Для обеспечения устойчивости снабжения организации газом предусматривается его подача в газовую сеть от газорегуляторных пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей создаются закольцованные системы в каждой организации.

На случай выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций устанавливаются обводные линии (байпасы). Все узлы и линии устанавливаются, как правило, под землей.



Для уменьшения пожарной опасности проводятся мероприятия, снижающие возможность утечки газа. На газопроводах устанавливаются автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

5.7. Повышение надежности функционирования систем и источников теплоснабжения.

Инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости систем теплоснабжения проводят путем защиты источников тепла и заглубления коммуникаций в грунт.

Тепловая сеть строится, как правило, по кольцевой системе, трубы отопительной системы прокладываются в специальных каналах. Запорные и регулирующие приспособления размещаются в смотровых колодцах, по возможности, на территории зданий и сооружений. На тепловых сетях устанавливается запорно - регулирующая аппаратура (задвижки, вентили и др.), предназначенная для отключения поврежденных участков.

5.8. Повышение надежности функционирования систем канализации.

Мероприятия по повышению устойчивости системы канализации разрабатываются отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков.

В организации оборудуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам, а также устанавливаются выводы для аварийных сбросов неочищенных вод в прилегающие к организации овраги и другие естественные и искусственные углубления.

Для сброса строятся колодцы с аварийными задвижками и устанавливаются на объектовых коллекторах с интервалом 50 м, по возможности, на незахламленной территории.

5.9. Повышение устойчивости функционирования организаций к воздействию светового излучения.

К числу специальных мероприятий по защите технологического процесса, проводимых в организации при угрозе нападения и в военное время, можно отнести следующие:

- защита от светового излучения открытых технологических установок, станков, ванн для промывки деталей и других аппаратов с горючими жидкостями и газами;
- уменьшение в цехах до технологически обоснованного минимума запасов смазочных масел, керосина, бензина, красок и других горючих веществ;
- изменение технологии, исключающее применение в производстве каких-либо огнеопасных или взрывоопасных веществ;
- удаление горючих материалов от оконных проемов;
- применение автоматических линий и средств тушения пожаров;
- устройство аварийных заглубленных емкостей для быстрого спуска из оборудования и технологических систем горючих жидкостей.

5.10. Надежность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается:

- установлением устойчивых связей с предприятиями-поставщиками, для чего подготавливаются запасные варианты производственных связей с предприятиями;
- дублированием железнодорожного транспорта автомобильным и речным (или наоборот) для доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции;
- заблаговременной подготовкой складов для хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти потребителям, изысканием возможности перехода на местные источники сырья и топлива;
- строительством филиалов за пределами крупных городов;
- созданием в организации запасов сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий (гарантийный запас всех материалов должен храниться по

возможности рассредоточено, в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению при использовании современных средств поражения).

#### 5.11. Подготовка к восстановлению нарушенного производства.

Готовность организации в короткие сроки возобновить выпуск продукции - важный показатель устойчивости ее функционирования.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушений (повреждения), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребность в рабочей силе, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребность в материалах, машинах и механизмах.

В расчетах по ремонту оборудования указываются вид оборудования и его количество, перечень ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

#### 5.12. Повышение надежности и оперативности управления производством и гражданской обороной.

Для повышения устойчивости функционирования организаций в условиях военного времени необходимо:

- иметь пункты управления, обеспечивающие руководство мероприятиями по гражданской обороне и производственной деятельностью организации;
- размещать диспетчерские пункты, автоматическую телефонную станцию (далее - АТС) и радиоузел организации в наиболее прочных сооружениях;
- устраивать резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении источника электроэнергии;
- дублировать питающие фидеры АТС и радиоузла;
- обеспечить надежность связи с муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъекту Российской Федерации, а также с аварийно-спасательными формированиями на объекте и в загородной зоне.

### **6. Факторы, влияющие на устойчивое функционирование организаций в чрезвычайных ситуациях**

На устойчивое функционирование организаций в чрезвычайных ситуациях влияют следующие факторы:

- снижение риска аварий и катастроф;
- рациональное размещение отдельных производств на территории организации;
- повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка организации к работе в условиях чрезвычайной ситуации;
- обеспечение надежной защиты персонала;
- повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования;
- подготовка к восстановлению нарушенного производства.

### **7. Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях**

7.1. В целях повышения устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях проводятся следующие мероприятия:

- создаются и содержатся в постоянной готовности локальные системы оповещения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов

опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

- организуется взаимодействие между организациями по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между ними;

- создается страховой фонд конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

- накапливаются и поддерживаются в готовности к использованию резервные источники питания;

- создаются запасы энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования организаций в условиях прерванного материально-технического снабжения;

- производится подготовка к возможной эвакуации персонала и особо ценного оборудования;

- осуществляется подготовка к проведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и организации;

- ведется подготовка к проведению мероприятий, необходимых для жизнеобеспечения населения, аварийно-спасательных и других неотложных работ.

7.2. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в организациях проводятся мероприятия, повышающие устойчивость их функционирования, в том числе осуществляется:

- снижение количества АХОВ, пожаро- и взрывоопасных материалов на производстве;

- подготовка защитных сооружений для защиты персонала от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

- усиление технологической дисциплины и охраны организаций.

7.3. Организационными мероприятиями по заблаговременной разработке и планированию действий органов управления, сил и средств организаций при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

- прогнозирование последствий возможных чрезвычайных ситуаций и определение размеров опасных зон вокруг организаций;

- подготовка руководящего состава к работе в особом режиме;

- создание комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций и организация их работы в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций;

- обучение производственного персонала соблюдению мер безопасности, порядку действий при возникновении аварийных ситуаций, локализации аварий и тушении пожаров, ликвидации последствий и восстановлении нарушенного производства;

- проверка готовности локальных систем оповещения организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности.

7.4. Инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие повышение физической устойчивости зданий, сооружений, технологического оборудования и в целом производства, включают:

- создание в организациях систем автоматизированного контроля за ходом технологических процессов, уровнем загрязнения помещений и воздушной среды цехов опасными веществами и пылевыми частицами;

- накопление фонда защитных сооружений гражданской обороны и повышение их защитных свойств в зонах возможных разрушений, радиационного загрязнения или химического заражения;

- обвалование емкостей для хранения легковоспламеняющихся жидкостей, устройство заглубленных емкостей для слива особо опасных веществ из технологических установок;

- дублирование источников энергоснабжения;

- защиту водных источников и контроль за качеством воды;

- герметизацию складов и холодильников в опасных зонах.

7.5. Специальные мероприятия по созданию благоприятных условий для проведения работ по защите и спасению людей, попавших в опасные зоны, и быстрой ликвидации аварий и их последствий включают:

- накопление средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи; создание на химически опасных объектах организаций запасов материалов для нейтрализации разлившихся АХОВ и дегазации местности, зараженных строений, средств транспорта, одежды и обуви;

- обеспечение герметизации помещений в жилых и общественных зданиях, расположенных в опасных зонах;

- разработку и внедрение новых высокопроизводительных средств дезактивации и дегазации зданий, сооружений, транспорта и специальной техники;

- накопление средств медицинской защиты и профилактики радиоактивных поражений людей и животных;

- регулярное проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях с органами управления, аварийно-спасательными формированиями и производственным персоналом организаций.

Начальник общего отдела

В.С. Мирошникова